|  |
| --- |
| *Тезисы выступления Главы муниципального образования*  *«Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)»*  *на тему «Развитие Арктики: задачи и роль промышленных предприятий»* |

**Уважаемые участники заседания!**

Все мы знаем о ключевой роли Арктической зоны Российской Федерации в экологической безопасности и экономическом развитии не только нашей страны, но и всей планеты.

Экстремальные природно-климатические условия, очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения, низкая плотность населения, высокая ресурсоемкость и зависимость жизнедеятельности от северного завоза, хрупкость экосистем – это специфические черты Арктики, признанные мировым сообществом. С конца XX века функционирует большое количество международных политических, финансовых, экологических и правозащитных организаций, занимающихся именно проблемами Арктики[[1]](#footnote-1), десятки международных институтов исследуют лишь Арктику.

После утверждения Президентом России «Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (18 сентября 2008 г. N Пр-1969) Правительством Российской Федерации разработана Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2014 г. N 366).

Целью Государственной программы является повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации. И для достижения поставленной цели поставлены задачи по усилению координации деятельности органов государственной власти во многих сферах, в том числе по обеспечению высокого уровня научных исследований и обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Эти два направления не зря находятся в списке приоритетов, поскольку невозможно защищать, осваивать и, тем более, развивать безлюдную территорию. Поэтому крайне важно не забывать о том, что основой Арктики являются люди. А жители Арктической зоны – это в основном коренные малочисленные народы Севера – эвены, эвенки, долганы, юкагиры. По уровню социально-экономического развития арктические районы значительно отстают от общероссийских средних показателей, а также наблюдается значительный разрыв по сравнению с остальными районами внутри региона.

Всем арктическим субъектам Российской Федерации в ноябре 2017 года был направлен на согласование проект федерального закона об Арктической зоне Российской Федерации.

Законопроект должен учитывать интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Именно поэтому, Республикой Саха (Якутия) было предложено предусмотреть статью в законе, закрепляющую обязанность участников опорных зон развития принимать участие в социально-экономическом развитии территории, на котором они ведут деятельность.

Хочу заострить внимание на несовершенство законодательства в сфере защиты прав и интересов коренных малочисленных народов Севера и их территорий традиционного природопользования при разработке промышленными компаниями месторождений полезных ископаемых.

В отсутствие серьезных рычагов воздействия, установленных нормами федерального законодательства, местные жители порой оказываются бесправными на своей же земле.

В Якутии ведется активное освоение полезных ископаемых: в южной части уголь, нефть, газ, на западе и в Арктической зоне – алмазы, золото, Томторское месторождение редкоземельных металлов, а также Прончищевское нефтегазоносное месторождение.

Республика Саха (Якутия) – единственный субъект Российской Федерации, принявший Закон «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» (от 14.04.2010 820-З N 537-IV).

Этнологическая экспертиза – это научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса, которой подлежит любая деятельность, способная оказать воздействие на исконную среду обитания малочисленных народов и социально-культурную ситуацию в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

При реализации Закона конечно были трудности, но с 2015 года компании все-таки начали проводить этнологическую экспертизу, и на сегодня 11 проектов, в том числе такие серьезные, как «Магистральный газопровод «Сила Сибири», районы падения отделяющихся частей ракет-носителей, запускаемых с космодрома «Восточный», «Технический проект отработки месторождения «Верхне-Мунское», получили положительное заключение.

**Кроме того, компании, осуществляющие свою деятельность на территории республики, руководствуются международными стандартами недропользования и охраны окружающей среды:** АК «АЛРОСА», АО «Алмазы Анабара», АО «Ростех-Глобальные ресурсы».

АО «Алмазы Анабара» проводит ежегодный экологический мониторинг на производственных участках, лабораторный контроль качества воды при горных работах, оценку фонового состояния природной среды. В 2009 году построен полигон для размещения отходов производства на участке месторождения Маят Анабарского района, ведутся опытные работы по рекультивации нарушенных земель. Население района принимает их ежегодный отчет о мерах по охране окружающей среды.

Помимо экологических мероприятий недропользователь также делает весьма значительный вклад в социально-экономическое развитие нашего района:

\* финансируется строительство социальных объектов (детские сады, школы, учреждения культуры),

\* предоставляется техническая и финансовая поддержки при транспортировке грузов для нужд района и перевозке нуждающихся категорий населения, строительстве дорог,

\* закупают сельскохозяйственную продукцию,

\* финансируют модернизацию сельскохозяйственных производственных объектов.

То есть недропользователь не просто извлекает прибыль, а принимает на себя социальную ответственность за любые последствия своей деятельности.

Экосистема Арктики в высшей степени чувствительна к антропогенному воздействию и очень медленно восстанавливается после неразумного вмешательства. При этом даже небольшое изменение климата в Арктической зоне влечет таяние, разрушение льдов, а это в свою очередь грозит глобальными катаклизмами уже на всей планете.

**Считаем, что практика упомянутых мной компаний должна быть закреплена на федеральном уровне и применяться не только к местам традиционного проживания коренных народов.**

Действующим федеральным законодательством не предусмотрены нормы, обязывающие недропользователя участвовать в социально-экономическом развитии территорий, на которых ведётся разработка недр. Лицензионными соглашениями положения о заключении соглашения о социально-экономическом развитии территории прописаны как одна из возможных форм взаимодействия, не обязывающие недропользователя заключать указанные соглашения.

Необходимо на законодательном уровне разработать и принять документ касательно вопросов взаимодействия с недропользователями, конкретизации обязательств недропользователя по участию в социально-экономическом развитии территории с обязательным указанием размера отчислений в бюджеты территорий. С точки зрения гражданского права, ни у кого не вызывает сомнений в том, что сторона, причинившая вред обязана возместить не только прямой ущерб, но и упущенную выгоду. Если посмотреть на взаимоотношения между местными жителями и недропользователем, то очевидно, что с его стороны возмещению подлежат все виды негативного воздействия. Для того, чтобы это справедливый принцип был реализован в полной мере, очень важно восполнить законодательный пробел.

**Заключение лицензионных соглашений и реализация их условий крупными предприятиями – недропользователями являются важной составляющей социально-экономического развития района.**

Понимая значимость освоения месторождений для экономического и стратегического развития страны, нельзя забывать, что главное богатство государства, самый ценный ресурс – это люди. Россия уникальна и сильна в первую очередь многонациональным составом, и очень важно сохранить каждую, даже самую малую народность.

В этой связи очень отрадно было прочитать текст выступления известного историка и этнолога Валерия Александровича Тишкова на заседании Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, который состоялся 31 октября 2016 года в Астрахани. Он говорил: \*о необходимости принятия Федерального закона «Об этнологической экспертизе», \*необходимости подготовки специалистов антропологов и этнологов, поскольку для таких работ требуются квалифицированные кадры, \*и объединении территории России скоростными транспортными путями.

В настоящее время в научных исследованиях сделан акцент на Северный полюс, Северный ледовитый океан и континентальный шельф. Что касается изучения сухопутной части и внутренних пресноводных объектов Арктической зоны, исследования носят узкую направленность и фрагментарный характер. В далёком 1925 году Председатель Совнаркома Якутской АССР М.К. Аммосов выступил инициатором организации экспедиции Академии наук СССР по комплексному изучению производительных сил Якутии. Его целью было развитие народного хозяйства своего края. Совместно с Академией наук ему удалось добиться ее финансирования, была изыскана фантастическая по тем временам сумма в 1 млн. рублей. Но благодаря результатам этой экспедиции были получены во многом неизвестные науке ценнейшие сведения о природных богатствах Якутии, культуре и быте местного населения. Считается, что по содержанию и уровню научных результатов она не имеет равных в истории мировой науки. В эти же годы началась промышленная разработка золота в Алдане, какое значение это приобрело в дальнейшем для страны и в годы Второй мировой войны объяснять, думаю, не стоит. Этот исторический пример очень ярко показывает значимость научных исследований. Я прошу органы государственной власти рассмотреть возможность создания новой Подпрограммы в составе Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», полностью посвященной комплексному научному изучению материковой части Арктической зоны России: социально-экономическое состояние, культура, демография, экология, природные ресурсы. Значение результатов такого исследования будет весьма трудно переоценить, ведь они принесут пользу не только местным жителям, но и всему миру.

Мы надеемся, что наши предложения найдут отклик у федеральных органов власти и будут предприняты меры, направленные на улучшение жизни человека в Арктике. Тогда жизнь в Арктике станет современной, привлекательной и динамично развивающейся, при этом главная наша задача сохранить традиции, культуру, экологию для будущих поколений.

Благодарю за внимание.

1. [*Северный Совет*](http://www.severcom.ru/cooperation/inter_orgs/item4.html)*, Совет Министров Северных стран (СМСС)**был организован в 1971 г.,* [*Совет евроарктического региона*](http://www.severcom.ru/cooperation/inter_orgs/item5.html)*, в него вошли на правах постоянных членов Дания, Исландия, Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Комиссия Европейских сообществ. Девять государств — Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония — имеют статус наблюдателей.* [*СЕВЕРНЫЙ ФОРУМ*](http://www.severcom.ru/cooperation/inter_orgs/item7.html) *– международная неправительственная организация северных регионов, созданная 8 ноября 1993 года.* [↑](#footnote-ref-1)